



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان اصفهان

به نام خدا

تاریخ: ۱۴۰۳/۰۹/۰۶

شماره: ۱۴۰۳/۳۶۴۹ ص

پیوست: دارد

## اعضای محترم شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان اصفهان

با سلام و احترام

ضمن آرزوی سلامتی و بهروزی، در راستای اجرای ماده ۱۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و پیرو دعوتنامه شماره ۳۴۴۳/ص ۱۴۰۳ مورخ ۱۴۰۳/۰۸/۲۱، به پیوست **مصوبات یکصد و چهل و دومین نشست** شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان اصفهان مورخ ۱۴۰۳/۰۸/۲۶ جهت استحضار و صدور دستور اجرای مصوبات مرتبط و اعلام نتیجه به دبیرخانه شورا تقدیم حضور می گردد.

### پیش از دستور:

- ۱- تأکید استاندار محترم و رئیس شورا بر اجرای مواد (۲)، (۳)، بند (الف) ماده (۱۱) و ماده (۱۴) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار توسط دستگاه های اجرائی مرتبط با محیط کسب و کار در استان.
- ۲- مروری بر آخرین وضعیت اقتصادی استان از نگاه شاخص ها و آمارها.

### دستور جلسه:

- ۱- بررسی پیشنهادات کارگروه کارشناسی شورا در خصوص مسائل و مشکلات فعالان اقتصادی بخش خصوصی در حوزه تأمین اجتماعی.
- ۲- ارائه گزارش پیگیری مصوبات شورا در خصوص کالاهای مزیت دار صادراتی و کشورهای هدف.

امیر گمانی  
دبیر شورا و رئیس اتاق

### رونوشت:

- جناب آقای جمالی نژاد - استاندار محترم اصفهان و رئیس شورا جهت استحضار

آدرس دبیرخانه: اصفهان - میدان فیض - اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان

تلفن: ۰۳۱-۳۶۵۶۰۰۰۰ فکس ۳۶۶۱۳۶۳۶ صندوق پستی: ۸۱۶۵۵۳۳۶ آدرس سایت: [www.eccim.com](http://www.eccim.com)



## گزارش یکصد و چهل و دومین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان اصفهان

شماره نشست ۱۴۲	تاریخ جلسه : ۱۴۰۳/۰۸/۲۶	ساعت شروع : ۰۷:۰۰	ساعت خاتمه: ۰۹:۰۰	محل نشست: اتاق بازرگانی اصفهان
----------------	----------------------------	----------------------	----------------------	-----------------------------------

## عناوین دستور جلسات

عناوین پیش از دستور:

- ۱- تأکید استاندار محترم و رئیس شورا بر اجرای مواد (۲)، (۳)، بند (الف) ماده (۱۱) و ماده (۱۴) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار توسط دستگاه های اجرایی مرتبط با محیط کسب و کار در استان.
- ۲- مروری بر آخرین وضعیت اقتصادی استان از نگاه شاخص ها و آمارها.

عناوین دستور جلسه:

- ۱- بررسی پیشنهادات کارگروه کارشناسی شورا در خصوص مسائل و مشکلات فعالان اقتصادی بخش خصوصی در حوزه تأمین اجتماعی.
- ۲- ارائه گزارش پیگیری مصوبات شورا در خصوص کالاهای مزیت دار صادراتی و کشورهای هدف.



مصوبات استانی		
ردیف	پیش از دستور	تصمیمات
۱	تأکید استاندار محترم و رئیس شورا بر اجرای مواد (۲)، (۳)، بند (الف) ماده (۱۱) و ماده (۱۴) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار توسط دستگاه های اجرایی مرتبط با محیط کسب و کار در استان	کلیه دستگاه های اجرایی مرتبط با کسب و کار استان موظفند: الف) در راستای اجرای ماده (۲) و (۳) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار هنگام تدوین یا اصلاح مقررات بخشنامه ها و وریه های اجرایی نظر مشکل های اقتصادی زیربط استان (اتاق های بازرگانی، اتاق تعاون و اصناف) را استعلام نموده و مورد توجه قرار دهند. ب) در اجرای بند (الف) ماده (۱۱) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار پیشنهاد اصلاح، حذف و یا وضع مقررات اعم از آئین نامه، بخشنامه، دستورالعمل، شیوه نامه یا رویه اجرایی موجود که مخل تولید و سرمایه گذاری می باشد در جهت بهبود محیط کسب و کار استان را به دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مستقر در اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان ارسال نمایند. ج) در اجرای ماده ۱۴ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و به منظور تعامل مستمر با فعالان اقتصادی اعم از کارفرمائی و کارگری و تلاش برای حل مشکلات آنان یکی از معاونان خود رابه عنوان مسئول بهبود محیط کسب و کار تعیین و به دبیرخانه شورا و معاونت هماهنگی امور اقتصادی استانداری معرفی نمایند.
۲	مروری بر آخرین وضعیت اقتصادی استان از نگاه شاخص ها و آمارها	مقرر گردید گزارش ارائه شده توسط رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان و عضو شورا به صورت فصلی با لحاظ تغییرات نسبت به فصل قبل در شورای گفت و گو ارائه گردد.
۳	مروری بر آخرین وضعیت اقتصادی استان از نگاه شاخص ها و آمارها	مقرر گردید سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان ترتیبات نمایش برخط شاخص های اقتصادی شامل میزان تولید محصولات اصلی استان، نرخ تورم، نرخ بیکاری، تعداد دانش آموزان و دانشگاهیان، جمعیت، مصارف مهم استان، سپرده و تسهیلات، تولید ناخالص داخلی، میزان ورود سرمایه، شاخص تشکیل سرمایه، رتبه امنیت سرمایه گذاری، رتبه کسب و کار، شاخص های توسعه نیروی انسانی، نسبت و میزان مالیات پرداختی استان و سایر شاخص های مهم را تهیه و بصورت روزآمدی در اختیار مدیران دستگاه های اجرایی استانی مرتبط با کسب و کار، تولید، سرمایه گذاری و بخش خصوصی (اتاق های بازرگانی، اتاق تعاون و اصناف) قرار دهد.



<p>دستگاههای اجرائی مزبور موظفند زیرساخت و تجهیزات کافی جهت استقرار داشبورد مدیریتی استان را در دفتر ریاست سازمان متبوع خود فراهم کنند.</p>		
تصمیمات	دستور جلسه	ردیف
<p>حسب اعلام ریاست محترم دادگستری کل استان و عضو شورا چنانچه اداره کل تأمین اجتماعی استان و واحدهای تابعه در اجرای ماده (۳۶) قانون تأمین اجتماعی و استفساریه مجلس شورای اسلامی در این خصوص، بیمه شدگان را از برخورداری خدمات مورد تعهد و مسئولیت سازمان تأمین اجتماعی محروم نمایند به عنوان ترک فعل محسوب و در صورت مراجعه بیمه شدگان به دادگستری کل استان به درخواست آنان رسیدگی خواهد شد.</p>	<p><b>بررسی پیشنهادات کارگروه کارشناسی شورا در خصوص مسائل و مشکلات فعالان اقتصادی بخش خصوصی در حوزه تأمین اجتماعی</b></p>	<p>۴</p>
<p>حسب دستور و تأکید استاندار محترم و رئیس شورا کلیه دستگاه های اجرائی گیرنده مصوبات شورا موظف هستند در مهلت تعیین شده نسبت به اجرائی نمودن مصوبات مربوطه و اعلام نتیجه به دبیرخانه شورا جهت ارائه گزارش در جلسه اصلی اقدام نمایند.</p>	<p><b>ارائه گزارش پیگیری مصوبات شورا در خصوص کالاهای مزیت دار صادراتی و کشورهای هدف</b></p>	<p>۵</p>



پیشنهادات ملی	دستور جلسه	ردیف
<p><b>الف: مشکلات ایجاد شده برای کارفرمایان و بیمه شدگان تامین اجتماعی ناشی از تغییرات انجام شده در سامانه‌ی لیست هوشمند:</b></p> <p>طبق مواد (۳۹) و (۱۰۱) قانون تامین اجتماعی سازمان مکلف است حداکثر ظرف شش ماه از تاریخ دریافت صورت مزد اسناد و مدارک کارفرما را مورد رسیدگی قرار داده و در صورت مشاهده نقص یا اختلاف یا مغایرت به شرح ماده (۱۰۰) این قانون اقدام و مابه التفاوت را وصول نماید هرگاه کارفرما از ارائه اسناد و مدارک امتناع کند سازمان مابه التفاوت حق بیمه را رأساً تعیین و مطالبه و وصول خواهد کرد. نظر به اینکه بر اساس تغییرات ایجاد شده سامانه لیست هوشمند توسط سازمان تامین اجتماعی، منقضی نمودن لیست ارسالی از سوی کارفرمایان به دلیل عدم پرداخت حق بیمه کارکنان تا ساعت ۲۴ روز ارسال لیست مانع اجرای تکالیف مواد (۲۸)، (۳۶) و (۳۹) تامین اجتماعی برای کارفرمایان است و از طرفی کاهش مدت ۷۵ روز زمان بهره مندی بیمه شدگان به ۶۰ روز مشکلات فراوانی را برای آنان ایجاد نموده است.</p> <p><b>بنابراین پیشنهاد می‌گردد:</b></p> <p>۱) مطابق نص صریح ماده (۳۹) قانون تامین اجتماعی کارفرمایان لیست حقوق و دستمزد کارکنان خود را در سامانه لیست هوشمند ارسال نمایند و تایید سیستمی لیست و ایجاد سوابق تایید سیستمی لیست و ایجاد سوابق قابل بهره برداری برای تمامی تعهدات سازمان تامین اجتماعی به هیچ عنوان منوط به پرداخت حق بیمه متناظر نگردد و در عین حال در صورت عدم پرداخت حق بیمه از سوی کارفرما سازمان تامین اجتماعی مطالبات خود را وفق ماده (۵۰) قانون تامین اجتماعی و سایر مواد و قوانین مرتبط پیگیری نماید.</p> <p>۲) استمرار استحقاق درمان تمام بیمه شدگان کما فی السابق بصورت سیستمی ۷۵ روز در نظر گرفته شود.</p>	<p><b>بررسی پیشنهادات کارگروه کارشناسی شورا در خصوص مسائل و مشکلات فعالان اقتصادی بخش خصوصی در حوزه تامین اجتماعی</b></p>	
<p><b>ب: اصلاح عناوین شغلی و مطالبه مابه التفاوت ناشی از اصلاح عنوان شغلی در کمیته های موضوع بخشنامه ۱۰۰۰/۱۴۰۱/۱۷۷۷ مورخ ۱۴۰۱/۰۲/۱۸:</b></p> <p>تا قبل از صدور بخشنامه مزبور، سازمان تامین اجتماعی حاضر به اجرای آرای موضوع ماده (۱۴۸) قانون کار در خصوص اصلاح عنوان شغلی بیمه شدگان نبود مگر با الزام دیوان عدالت اداری، سازمان تامین اجتماعی در خصوص عدم اجرای آرای موضوع ماده (۱۴۸) قانون کار در رابطه با اصلاح عناوین شغلی، به مواد (۳۹) و (۱۰۱) قانون تامین اجتماعی استناد می نمود و انقضای مهلت مقرر در این دو ماده را علت اصلی مخالفت با اصلاح عناوین شغلی می دانست.</p>		



از سویی حتی جهت انجام اصلاح عنوان شغلی به استناد دادنامه های قطعی دیوان عدالت اداری، دستور اداری ۶۸۴ در سال ۱۳۹۵ صادر شد و به استناد آن شعب مختلف سازمان، نسبت به مطالبه مبالغی بابت مابه التفاوت اصلاح عنوان شغلی اقدام نمودند و مبنای اصلی مطالبه این مبالغ را مطالبه حق بیمه ی حق مسکن و خواروبار پرداختی به بیمه شدگان در دهه های قبل اعلام می کردند. پس از صدور بخشنامه مزبور مبالغی بعضاً کلان از کارفرما بابت اصلاح عناوین شغلی مطالبه می شود بدون آنکه مبنای محاسبات مربوطه روشن باشد و بدون هیچ توضیح قانع کننده ای این مبالغ در هیئت های تشخیص مطالبات سازمان نیز تایید می گردند و صرفاً اعلام می شود که محاسبات بر اساس فایل اکسلی است که از سوی ستاد مرکزی سازمان در قالب راهنمای نگارش به شعب ارسال شده است در حالی که:

- در بخشنامه یاد شده هیچگونه اشاره ای به مطالبه ما به تفاوت مورد بحث نشده است و صرفاً در قسمت "ب" بخشنامه به نحوه تعیین دستمزد سوابق تایید شده در کمیته های بررسی سوابق اشاره شده است.
- مطالبه ما به التفاوت حق بیمه تحت هر عنوان پس از انقضای مهلت های مقرر در مواد (۳۹) و (۱۰۱) قانون تأمین اجتماعی خلاف نص صریح هر دو ماده اخیرالذکر است.
- در قالب موارد کارفرما حتی در صورت اشتباه در ثبت عنوان شغلی بیمه شده در لیست، حقوق و مزایا را متناسب با عنوان شغلی واقعی پرداخت کرده و حق بیمه را نیز بر همین منوال به سازمان پرداخت نموده است.
- از اکثر کارگاه ها در طول زمان حسابرسی به عمل آمده و حق بیمه مبالغی که به هر عنوان کارفرما از پرداخت آن در زمان ارسال لیست غفلت ورزیده بر اساس گزارش حسابرسی مطالبه شده است.
- اداره کل نام نویسی و حساب های انفرادی سازمان تأمین اجتماعی در نامه شماره ۵۰۱۱/۱۴۰۳/۱۳۲۲ مورخ ۱۴۰۳/۰۴/۲۰ خطاب به مدیر کل استان خوزستان مطالبه ی حق بیمه مورد بحث را در موارد متعددی فاقد موضوعیت اعلام نموده ولی از ارسال رونوشت نامه مزبور به سایر استان ها خودداری نموده است.
- دیوان عدالت اداری اخیراً آراییی در خصوص غیرقانونی بودن این نحوه عملکرد سازمان صادر نموده است. بنابراین **پیشنهاد می گردد:**

سازمان تأمین اجتماعی نامه ارسالی به اداره کل تأمین اجتماعی استان خوزستان به شماره ۵۰۱۱/۱۴۰۳/۱۳۲۲ مورخ ۱۴۰۳/۰۴/۲۰ و عدم مطالبه ما به التفاوت اصلاح عنوان شغلی از کارفرمایانی که با ارائه مستندات ثابت می نمایند حق بیمه ارقام مشمول کسر حق بیمه را به هنگام ارسال لیست حقوق و دستمزد به سازمان

**بررسی پیشنهادات کارگروه  
کارشناسی شورا در خصوص  
مسائل و مشکلات فعالان  
اقتصادی بخش خصوصی در  
حوزه تأمین اجتماعی**



<p>پرداخت کرده‌اند را به ادارات کل تأمین اجتماعی سایر استان‌های کشور از جمله استان اصفهان جهت اجرا ابلاغ نماید.</p>	
<p><b>ج: ترکیب اعضای هیأت های بدوی و تجدیدنظر مطالبات:</b> در اجرای مواد (۴۳) و (۴۴) قانون تأمین اجتماعی، هیأت های بدوی و تجدیدنظر تشخیص مطالبات تأمین اجتماعی با ترکیب (هیأت بدوی ۴ نفر و تجدیدنظر ۵ نفر) تشکیل میگردد. بر اساس مصوبه هیأت امنای سازمان تأمین اجتماعی دبیرخانه ای در وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی تشکیل و اختیار انتخاب نماینده هیأت امنای را به این دبیرخانه تفویض نمود. دبیرخانه مذکور فراخوانی جهت ثبت نام نمایندگان هیأت امنای در هیأت تشخیص تجدیدنظر منتشر نمود که از طریق آزمون و مصاحبه انتخاب شوند. و در شرایط فراخوان کارمندان تأمین اجتماعی از شرکت در فراخوان منع نشده اند و در نتیجه ۲ نفر برای استان اصفهان، آقای کی منش از بخش خصوصی و آقای بخشی کارشناس اداره درآمد اداره کل تأمین اجتماعی استان انتخاب شده اند. ضمناً تاکنون سازمان تأمین اجتماعی احکام افرادی که قبلاً به عنوان نماینده شورای عالی (هیأت امنای- اصلی و جانشین) صادر نموده ابطال نموده و اداره کل تأمین اجتماعی هم در اغلب جلسات از این افراد برای بررسی پرونده های مختلف استفاده می نماید. به جهت پیشگیری از یک دست شدن اعضا هیأت تشخیص مطالبات تأمین اجتماعی <b>پیشنهاد می گردد</b> دبیرخانه انتخاب نماینده هیأت امنای مستقر در وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی: الف) در شرایط فراخوان، منع مداخله کارکنان شاغل در تأمین اجتماعی را لحاظ نماید. ب) سازمان تأمین اجتماعی احکام افرادی که قبلاً بعنوان نماینده شورای عالی (هیأت امنای) برای هیأت تجدیدنظر تشخیص مطالبات اصفهان صادر شده (اعم از اصل و جانشین) لغو نماید. ج) به تعداد هیأت های فعال تجدیدنظر اصفهان (هر هیأت دونفر، اصلی و جانشین) نسبت به فراخوان اعضای مورد نظر اقدام نماید.</p>	<p><b>بررسی پیشنهادات کارگروه کارشناسی شورا در خصوص مسائل و مشکلات فعالان اقتصادی بخش خصوصی در حوزه تأمین اجتماعی</b></p>
<p><b>د: مشکلات ناشی از محاسبه حق بیمه پاداش و بهره وری و افزایش تولید ایجاد شده برای کارفرمایان:</b> وفق نص صریح بند (۱۴) قسمت اول پیوست (۱۱) بخشنامه تفتیح و تلخیص بازرسی دفاتر قانونی، پاداش بهره وری و افزایش تولید در صورتی که مطابق با ضوابط ماده (۴۷) قانون کار پرداخت شده باشد از شمول کسرحق بیمه خارج است. نامه شماره ۲۸۱۴ مورخ ۱۴۰۳/۰۵/۲۴ اداره کل امور حقوقی و دعاوی سازمان تأمین اجتماعی که به پیوست نامه شماره ۳۲۰۲ مورخ ۱۴۰۳/۰۶/۰۸ و بدون</p>	<p><b>بررسی پیشنهادات کارگروه کارشناسی شورا در خصوص مسائل و مشکلات فعالان اقتصادی بخش خصوصی در حوزه تأمین اجتماعی</b></p>



<p>رونوشت به ادارات کل بیمه ای سایر استانها صرفا خطاب به اداره کل تامین اجتماعی استان اصفهان صادر شده و علاوه بر اینکه خلاف نص صریح بند (۱۴) قسمت اول پیوست بخشنامه های صدرالاشاره است باعث ایجاد چندگانگی و چند صدایی در استانها شده و موجب گردیده حق بیمه پاداش بهره وری و افزایش تولید علی رغم عدم شمول صرفا در استان اصفهان و حتی مربوط به ادوار مالی گذشته (از جمله سالهای مالی ۱۳۹۷ و ۱۳۹۸) وصول گردد و قیمت تمام شده محصولات کارگاه های صنعتی استان اصفهان افزایش یافته و محصولات تولیدی غیر رقابتی شود.</p> <p><b>بنابراین پیشنهاد میگردد:</b></p> <p>نامه ۲۸۱۴ مورخ ۱۴۰۳/۰۵/۲۴ اداره کل امور حقوقی و دعاوی سازمان تأمین اجتماعی ابطال و اجرای دقیق بخشنامه تنقیح و تلخیص بازرسی دفاتر قانونی در این خصوص انجام شود.</p>		
--	--	--

امیر کشانی  
دبیر شورا و رئیس اتاق